



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 88/ 19.04.2023

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea legii nr.196 din 13 mai 2003, republicată în Monitorul Oficial Nr.198 din 20 martie 2014, privind prevenirea și combaterea pornografiei**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L161/2023** din data de 27.03.2023, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea legii nr.196 din 13 mai 2003, republicată în Monitorul Oficial Nr.198 din 20 martie 2014, privind prevenirea și combaterea pornografiei**, având ca inițiatori Aelenei Evdochia - senator Neafiliat; Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă.

Consiliul Superior al Magistraturii, prin Comisia nr. 1 – reunită “Legilastie și cooperare interinstituțională”, a apreciat că propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

Comisiile pentru învățământ, pentru cultură și media, pentru Drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, respectiv pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială au transmis **avize negative**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată. Astfel, potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative au ca scop garantarea protecției minorilor “de anumite conținuturi explicite pe care, sub o anumită vârstă, aceștia le-ar putea interpreta greșit, conținuturi care influențează negativ dezvoltarea minorilor sau pe care minorii pur și simplu nu le pot discerne”.

Astfel cum se precizează și în punctul de vedere transmis de Consiliul Superior al Magistraturii, propunerea legislativă cuprinde mai multe dispoziții de modificare și completare a Legii nr. 196/2003, republicată, care fac referire la materiale sau conținut, informații, publicații, website-uri, acte, manifestări sau materiale care promovează homosexualitatea. Aceste dispoziții, dar și multe alte dispoziții corespondente din cuprinsul propunerii legislative se situează în afara obiectului de reglementare al Legii nr. 196/2003, republicată. În acest sens, s-a reținut că homosexualitatea și aspectele referitoare la identitatea de gen, pe de o parte, și pornografia, pe de altă parte, sunt concept diferite, care nu se confundă. Nu orice formă de exprimare care promovează homosexualitatea se circumscrie conceptului de pornografie, astfel cum este definit de reglementarea legală în vigoare. Este necesară o protecție legislativă sporită a minorilor față de consecințele expunerii acestora la acte de natură sexuală de orice fel, însă nu este justificată, și nici nu prezintă vreo utilitate, asocierea acestora cu pornografia dacă nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute de legea special pentru o astfel de calificare.

Cu atât mai mult, aspectele referitoare la identitatea de gen, care vizează doar genul cu care o persoană se identifică, nu pot, doar prin ele însele, să fie incluse în sfera pornografiei. În legătură cu acest aspect, mai multe dispoziții din propunerea legislativă fac referire la acte, materiale, website-uri sau alte manifestări care promovează schimbarea sexului, însă nici informațiile, discuțiile sau dezbaterile care se circumscriu strict acestui subiect nu ar putea fi asociate cu pornografia, așa cum se menționează și în punctul de vedere al Consiliului Superior al Magistraturii.

De asemenea, prin adoptarea prevederilor propuse s-ar putea ajunge la suprapuneri cu dispozițiile art. 374 alin. (1) și (1¹) care reglementează infracțiunea de pornografie infantilă, cu cele art. 218 alin. (3) lit. d) și art. 219 alin. (2) lit. d) din Codul penal, care reglementează infracțiunile de viol, sau agresiune sexuală comise în scopul producerii de materiale pornografice.

Se remarcă și absența unei definiții a sintagmei “persoane cu deficiențe psihofizice”, pentru a se stabili dacă aceasta include toate persoanele cu deficiențe, indiferent dacă acestea sunt de natură fizică sau psihică. În orice caz, nu orice deficiență ar trebui să atragă incidența acestei incriminări, ci ar trebui ca reglementarea să asigure atât protecția minorilor, cât și a persoanelor majore care se află în imposibilitatea de a-și exprima voința în mod valabil.

În ședința din 19 aprilie 2023, membrii Comisiei juridice au luat în dezbateră propunerea legislativă și amendamentele depuse și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, **un raport de respingere, cu amendamente respinse**, care se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L161/2023** face parte din categoria **legilor organice**. Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgârleaș

Secretar,

Senator Laura Mihaela Moagher

Amendamente respinse
la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr. 196 din 13 mai 2003, republicată în Monitorul Oficial nr. 198 din 20 martie 2014,
privind prevenirea și combaterea pornografiei
L161/2023

Nr. crt.	Text propunere legislativă L161/2023	Amendamente respinse	Motivarea amendamentelor, prezentată de inițiator
1.	Titlul: LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 196 din 13 mai 2003, privind prevenirea și combaterea pornografiei	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei	Conform observațiilor Consiliului Legislativ. <i>-senator AUR Evdochia Aelenei</i>
2.	Partea introductivă a articolului unic și părțile dispozitive ale pct. 1-9: „Articol unic – Legea nr.196 din 13 mai 2003 republicată în Monitorul Oficial al României Nr. 198 din 20 martie 2014, privind prevenirea și combaterea pornografiei, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează cu următorul cuprins:”	„Articol unic – Legea nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 198 din 20 martie 2014, se modifică și se completează după cum urmează:” „1. La articolul 2, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”; „2. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”;	Conform observațiilor Consiliului Legislativ. <i>-senator AUR Evdochia Aelenei</i>

<p>„1. La Articolul 2 se introduce Alin. (4)”</p> <p>„2. Articolul 3, Alin. (2) se modifică după cum urmează:”;</p> <p>„3. La Articolul 3 se introduce Alin. (3):”;</p> <p>„4. La Articolul 4 se introduce:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Alin. (3): - Alin. (4): - Alin. (5): - Alin. (6):”; <p>„5. Articolul 5 se modifică după cum urmează:”;</p> <p>„6. La Articolul 7 se introduce Alin. (4):”;</p> <p>„7. Articolul 9 se modifică după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se introduce Alin (1): - Se introduce Alin (2) - Se introduce Alin (3):”; <p>„9. Se completează Articolul 10, suferind</p>	<p>„3. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:”;</p> <p>„4. La articolul 4, după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (3)-(6), cu următorul cuprins:”;</p> <p>„5. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:”;</p> <p>„6. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:”;</p> <p>„7. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”;</p> <p>„8. La articolul 10, literele e), f) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins”.</p>	
---	--	--

	<p>următoarele modificări:</p> <p>- Lit e) se modifică după cum urmează:</p> <p>- Lit f) se modifică după cum urmează:</p> <p>- Lit k) se modifică după cum urmează:”</p>		
3.	<p>1. La Articolul 2 se introduce Alin. (4) materiale cu caracter explicit, gravuri, fotografii, holograme, desene, scrieri, imprimate, embleme, publicații, filme, înregistrări video și audio, spoturi publicitare, programe și aplicații informatice, piese muzicale, precum și orice alte forme de exprimare care promovează homosexualitatea în rândul persoanelor minore sau care îngrădesc dreptul minorilor la identitate de gen corespunzătoare sexului biologic.</p>	<p>„1. La articolul 2, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”;</p> <p>„(3) Prin materiale cu caracter obscen se înțelege: obiecte, gravuri, fotografii, holograme, desene, scrieri, imprimate, embleme, publicații, filme, înregistrări video și audio, spoturi publicitare, programe și aplicații informatice, piese muzicale, precum și orice alte forme de exprimare care prezintă explicit sau sugerează o activitate sexuală, promovează explicit homosexualitatea în rândul persoanelor minore sau care îngrădesc dreptul minorilor la identitate de gen corespunzătoare sexului biologic.”</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. -senator AUR Evdochia Aelenei</p>
4.	<p>2. Articolul 3, Alin. (2) se modifică după cum urmează:</p> <p>Dispozițiile prezentei legi nu se aplică în cazul materialelor realizate în interes artistic, științific, al cercetării, educației sau al informării, dacă acestea sunt aprobate în prealabil de către Ministerul Educației și dacă, prin conținutul lor, nu pun în pericol dezvoltarea fizică și morală a minorilor.</p>	<p>„2. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”;</p> <p>Dispozițiile prezentei legi nu se aplică în cazul materialelor realizate în interes artistic, științific, al cercetării, educației sau al informării, dacă acestea sunt aprobate în prealabil de către Ministerul Educației”.</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. -senator AUR Evdochia Aelenei</p>

5.	<p>3. La Articolul 3 se introduce Alin. 3: În vederea asigurării scopurilor și drepturilor minorilor, prevăzute de prezenta lege, se interzice punerea la dispoziția persoanelor cu vârsta sub 18 ani, a oricărui material pornografic sau conținut care prezintă sexualitatea ca pe un scop în sine, sau care promovează o abatere de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, schimbarea sexului sau homosexualitatea.</p>	<p>„3. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) În vederea asigurării protecției necesare dezvoltării fizice, sufletești, morale și a drepturilor minorilor, prevăzute de prezenta lege, se interzice punerea la dispoziția persoanelor cu vârsta sub 18 ani a oricărui material cu caracter obscen.”</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. -senator AUR Evdochia Aelenei</p>
6.	<p>4. La Articolul 4 se introduce:</p> <p>- Alin. (3): Prestatorii de servicii sau care organizează evenimente, conferințe, seminarii sau orice alte acțiuni care au ca scop să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu pornografia, violența, respectiv promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, trebuie să asigure măsurile necesare prin care accesul minorilor este interzis.</p>	<p>„4. La articolul 4, după alineatul (2) se introduc patru noi alineate, alin. (3)-(6), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) Prestatorii de servicii sau care organizează evenimente, conferințe, seminarii sau orice alte acțiuni care au ca obiect pornografia, promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, trebuie să asigure măsurile necesare prin care accesul minorilor este interzis.”</p> <p>(4) Prestatorii de servicii media care realizează și difuzează emisiuni care au ca obiect pornografia, promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. -senator AUR Evdochia Aelenei</p>

<p>- Alin. (4) Prestatorii de servicii media care realizează și difuzează emisiuni care au ca scop să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu pornografia, violența, respectiv promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, trebuie să comunice și să marcheze corespunzător că respectivul program este interzis minorilor.</p> <p>- Alin (5) Nu se consideră mesaj de interes public sau publicitate în scop social acea emisiune care este aptă să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu pornografia, violența, respectiv promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității.</p> <p>- Alin. (6) Prestatorii de servicii în domeniul educației și instituțiile din subordinea Ministerului Educației au obligația de a se asigura că în cadrul programelor educaționale nu se regăsesc informații care promovează</p>	<p>de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, trebuie să comunice și să marcheze corespunzător că respectivul program este interzis minorilor.</p> <p>(5) Nu se consideră mesaj de interes public sau publicitate în scop social acea emisiune care este aptă să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu prezentarea sexualității ca pe un scop în sine, pornografia, respectiv promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității.</p> <p>(6) Prestatorii de servicii în domeniul educației și instituțiile din subordinea Ministerului Educației au obligația de a se asigura că, în cadrul programelor educaționale, nu se regăsesc informații care promovează pornografia sau care să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu prezentarea sexualității ca pe un scop în sine sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității.”</p>	
---	--	--

	<p>pornografia sau care să influențeze în mod negativ dezvoltarea fizică, spirituală și morală a minorilor, în special prin faptul că are ca element definitoriu pornografia, violența, respectiv promovarea sau arătarea abaterii de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității.”</p>		
7.	<p>5.Articolul 5 se modifică după cum urmează: Publicațiile având caracter pornografic sau care promovează violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, sunt destinate exclusiv persoanelor majore și sunt marcate cu un pătrat de culoare roșie pe prima copertă, sunt prezentate în ambalaje care nu permit răsfoirea publicației la stand, se comercializează numai în spații special amenajate, autorizate conform legii și nu se vând minorilor.</p>	<p>„5. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: Publicațiile având caracter pornografic sau care promovează materiale cu caracter obscen sunt destinate exclusiv persoanelor majore și sunt marcate cu un pătrat de culoare roșie pe prima copertă, sunt prezentate în ambalaje care nu permit răsfoirea publicației la stand, se comercializează numai în spații special amenajate, autorizate conform legii și nu se vând minorilor.</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. <i>-senator AUR Evdochia Aelenei</i></p>
8.	<p>7.La Articolul 7 se introduce Alin. (4): Persoanele care realizează websiteuri cu caracter pornografic sau care promovează violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un</p>	<p>„6. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins: (4) Persoanele care realizează site-uri cu caracter pornografic sau care promovează materiale cu caracter obscen sunt obligate să interzică accesul minorilor la conținutul site-ului sau al respectivelor</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. <i>-senator AUR Evdochia Aelenei</i></p>

	scop în sine, sunt obligate să interzică accesul minorilor la conținutul websiteului sau al respectivelor secțiuni.	secțiuni.”	
9.	<p>8.Articolul 9 se modifică după cum urmează:</p> <p>- Se introduce Alin (1): Racolarea, obligarea, determinarea sau folosirea minorilor ori a persoanelor cu deficiențe psihofizice în acte cu caracter obscen sau care promovează pornografia, pedofilia, necrofilia, violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine se pedepsește cu închisoare de la 3 la 12 ani și interzicerea unor drepturi.</p> <p>- Se introduce Alin (2): Organizarea de reuniuni în spații publice, conferințe, seminarii sau a altor diverse acțiuni, la care participă sau asistă minori și în cadrul cărora se promovează pornografia, pedofilia, necrofilia, violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine sau se comit acte cu caracter obscen, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani și</p>	<p>„7. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Racolarea, obligarea, determinarea sau folosirea minorilor ori a persoanelor cu deficiențe psihofizice la comiterea unor acte cu caracter obscen se pedepsește cu închisoare de la 3 la 12 ani.</p> <p>(2) Organizarea de reuniuni în spații publice, conferințe, seminarii sau a altor diverse acțiuni, la care participă sau asistă minori și în cadrul cărora se promovează materiale cu caracter obscen, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani.</p> <p>(3) Distribuirea gratuită sau în scop publicitar a materialelor cu caracter obscen se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.”</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ. -senator AUR Evdochia Aelenei</p>

	<p>interzicerea unor drepturi.</p> <p>- Se introduce Alin (3): Distribuirea gratuită sau în scop publicitar a materialelor cu caracter obscen, care prezintă imagini cu minori având un caracter explicit sexual și distribuirea în rândul minorilor a materialelor care promovează pornografia, pedofilia, necrofilia, violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct, natural sau ca pe un scop în sine, se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.</p>		
10.	<p>9. Se completează Articolul 10, suferind următoarele modificări:</p> <p>.....</p> <p>Lit. e) se modifică după cum urmează: expedierea sau distribuirea la domiciliu, cu scop de reclamă, a unor publicații având caracter pornografic, sau care promovează pornografia, pedofilia, necrofilia, violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct fără ca destinatarul să fi</p>	<p>„8. La articolul 10, literele e), f) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins”.</p> <p>e) expedierea sau distribuirea la domiciliu, cu scop de reclamă, a unor publicații având caracter pornografic sau care promovează materiale cu caracter obscen fără ca destinatarul să fi solicitat acest lucru;</p> <p>f) expunerea în spații publice sau în vitrine, în scop comercial, informațional sau publicitar, a unor materiale cu caracter obscen explicit;</p> <p>k) nerespectarea dispozițiilor art. 7 alin. (1) referitoare la obligația de parolare a site-urilor cu caracter pornografic și de impunere a unei taxe pentru accesul la</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ.</p> <p><i>-senator AUR Evdochia Aelenei</i></p>

<p>solicitat acest lucru.</p> <p>Lit. f) se modifică după cum urmează: expunerea în spații publice sau în vitrine, în scop comercial, informatic sau publicitar, a unor materiale cu caracter obscen explicit sau care promovează pornografia, pedofilia, necrofilia, violența, abaterea de la identitatea de gen corespunzătoare sexului biologic, a schimbării sexului sau a homosexualității, precum și prezentarea sexualității în mod direct.</p> <p>.....</p> <p>Lit. k) se modifică după cum urmează: nerespectarea dispozițiilor art. 7 alin. (1) și alin. (4), referitoare la obligația de parolare a site-urilor cu caracter pornografic și de impunere a unei taxe pentru accesul la aceste site-uri.</p>	<p>aceste site-uri și a dispozițiilor art. 7 alin. (4) referitoare la interzicerea accesului minorilor la conținutul site-urilor cu caracter pornografic sau care promovează materiale cu caracter obscen.”</p>	
--	---	--